



Администрация города Славгорода Алтайского края

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.09.

2020

№

767

г. Славгород

Об утверждении муниципальной программы «Здоровье. Формирование и популяризация здорового образа жизни в муниципальном образовании город Славгород» на 2021–2025 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановления администрации города Славгорода от 08.04.2019 № 306 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Славгород Алтайского края в новой редакции», в целях создания условий для реализации молодежной политики п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Здоровье. Формирование и популяризация здорового образа жизни в муниципальном образовании город Славгород» на 2021-2025 годы.

2. Комитету по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Славгорода Алтайского края (В.В.Шукшин) осуществлять финансирование мероприятий программы в пределах средств, предусмотренных в бюджете города.

3. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте администрации города Славгорода и опубликовать в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Славгород Алтайского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы города

Л.В. Подгора

Приложение к постановлению администрации города Славгорода Алтайского края от 25.09. 2020 № 767

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Здоровье. Формирование и популяризация здорового образа жизни в муниципальном образовании город Славгород» на 2021-2025 годы»

Ответственный исполнитель программы	Комитет по культуре и молодежной политике администрации г. Славгорода
Соисполнители программы	КГБУЗ «Славгородская ЦРБ» (по согласованию).
Участники программы	Управление делами; комитет администрации г. Славгорода по образованию; комитет по культуре и молодежной политике; Комитет по спорту; КГБУЗ «Славгородская ЦРБ»; МБУ «ТВ «Степь»; МАУ «Редакция газеты «Славгородские вести»; отдел информационных технологий
Подпрограммы программы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	отсутствуют
Цели программы	Сохранение и укрепление здоровья населения в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края
Задачи программы	1. создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни; 2. повышение информированности населения о принципах здорового образа жизни.
Целевые индикаторы и показатели программы	– Количество подростков, охваченных диспансеризацией; – Количество участников массовых мероприятий; – Количество баннеров; – Охват населения профилактическими прививками против гриппа.
Сроки и этапы реализации	2021-2025 годы
Объемы финансирования программы	Общие затраты на реализацию программы составляют 1325000 тысяч рублей, из них средств бюджета города на реализацию данной программы 1325000 тысяч рублей, в том числе по годам: 2021 год – 265 тысяч рублей; 2022 год – 265 тысяч рублей; 2023 год – 265 тысяч рублей; 2024 год – 265 тысяч рублей; 2025 год – 265 тысяч рублей.
Ожидаемые результаты реализации	-Количество подростков, охваченных диспансеризацией к 2025 году увеличится до 1639 человек; -Количество участников массовых мероприятий увеличится до 11250

программы	человек; -Количество размещённых баннеров, пропагандирующих здоровый образ жизни, к 2025 году составит 8 единиц; -Охват населения прививками против гриппа к 2025 году составит 60 %.
-----------	---

## 1.Общая характеристика сферы реализации программы

Муниципальная программа «Здоровье. Формирование и популяризация здорового образа жизни» на 2021 - 2025 годы» разработана в связи с необходимостью снижения уровня заболеваемости, смертности и инвалидности среди населения путем обеспечения межведомственного сотрудничества и системной работы на муниципальном уровне, которая позволит населению сохранить и укрепить здоровье, сформировать ответственное отношение граждан к своему здоровью, а также создать условия для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала на территории муниципального образования. Программа направлена на мобилизацию усилий органов власти, населения и здравоохранения в эффективной национальной стратегии безопасности, основанной на сохранении здоровья и народонаселения в целом, действующей на территориальном и местном уровне, в образовательных учреждениях и трудовых коллективах.

Основные термины и понятия, использованные в Программе, определены Министерством здравоохранения Российской Федерации, Государственным научно-исследовательским центром профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Здоровый образ жизни - это такая форма жизнедеятельности, преимущественно в досуговой сфере, и такой образ мыслей, которые удовлетворяют естественные психоэмоциональные, культурные и физиологические потребности человека и направлены на сохранение и укрепление его этногенетических, этносоциальных и этнокультурных основ, обеспечивающие самоутверждение посредством всестороннего и гармоничного развития. Формирование образа жизни, способствующего укреплению здоровья человека, осуществляется на трех уровнях:

- социальном: пропаганда в средствах массовой информации, информационно-просветительская работа;
- инфраструктурном: конкретные условия в основных сферах жизнедеятельности (наличие свободного времени, материальных средств), профилактические учреждения, экологический контроль;
- личностном: система ценностных ориентаций человека, стандартизация бытового уклада.

Здоровье - это состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не только отсутствие болезней или физических дефектов (Устав Всемирной организации здравоохранения, 1948).

Здоровье населения - совокупность индивидуальных уровней здоровья, которая характеризует жизнеспособность общества и прогноз его дальнейшего социально-экономического развития.

Мотивация к формированию потребности в здоровье - побуждение индивидуумов к действиям, направленным на укрепление, сохранение и восстановление здоровья, профилактику заболеваний и других нарушений здоровья.

Охрана здоровья - совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, медицинского, санитарно-эпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его активной

долголетней жизни и предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

## **2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации**

### **2.1 Приоритетные направления реализации муниципальной программы:**

В настоящее время собраны убедительные доказательства о влиянии на здоровье целого ряда социально-экономических и культурных факторов (детерминанты здоровья, к которым относят уровень дохода, качество жилья, уровень образования, благоустройство мест обитания, развитие транспорта, качество и доступность медицинской помощи, качество питания, вредные привычки и зависимости).

Наиболее дорогостоящие и серьезные социальные проблемы здоровья обусловлены особенностями поведения и образом жизни людей. Образ жизни в свою очередь обусловлен уровнем развития служб общественного здравоохранения, степенью информированности, грамотности и ответственности населения за свое собственное здоровье и здоровье окружающих. По данным ВОЗ, здоровье людей зависит на 25-50% от образа жизни. Это не умаляет значения современной высокотехнологичной лечебно-диагностической медицины, которая призвана обеспечивать раннюю диагностику заболеваний, требующих медицинского вмешательства. Самыми эффективными и значимыми инструментами для профилактики заболеваний являются безопасное поведение самих людей и безопасная информационная, социальная и городская среда. Противостояние большинству значимых угроз здоровью требует действий, которые выходят за пределы традиционных обязанностей сферы здравоохранения.

На муниципальном уровне неоспоримое влияние на здоровье людей оказывает поддержка муниципальными властями межведомственной деятельности по укреплению здоровья. В связи с необходимостью достижения высокого уровня здоровья настоящих и будущих поколений муниципального образования, в том числе формирования ответственного отношения населения к своему здоровью, создания условий для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала, вовлечения молодёжи в массовую физическую культуру была разработана муниципальная программа «Здоровье. Формирование и популяризация здорового образа жизни» на 2021 – 2025 годы».

Динамика показателей медицинской и демографической статистики свидетельствует о росте болезней современного образа жизни, в том числе вызванных неправильным питанием, гиподинамией в результате недостаточной физической нагрузки: болезней эндокринной системы, нарушения обмена веществ и иммунитета, органов пищеварения. Демографический кризис, отрицательный естественный прирост населения, увеличение смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста, эти негативные тенденции в обществе необходимо преодолеть. В этой связи, сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности активной жизни выступает одним из важнейших приоритетов социально-экономической политики, ориентиром в принятии управленческих решений. Этому и будет способствовать реализация мероприятий муниципальной программы.

## **2.2 Цели и задачи Программы**

Цель Программы:

Сохранение и укрепление здоровья населения в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края

Программно-целевой метод предполагает рациональный и действенный способ достижения указанной цели и позволит наиболее эффективно и в установленные сроки решить следующие задачи:

-создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

-повышение информированности населения о принципах здорового образа жизни.

## **2.3 Конечные результаты муниципальной программы:**

Успешное проведение мероприятий программы, пропагандирующие здоровый образ жизни, социальной рекламы, в итоге приведет к улучшению демографической ситуации, улучшению показателей здоровья населения муниципального образования. Ведение жителями здорового образа жизни повлияет на снижение смертности, в том числе среди трудоспособного населения, предупреждение и выявление болезней на ранних стадиях. Также будет способствовать повышению уровня информированности и грамотности разных категорий населения по вопросам здорового образа жизни и профилактике заболеваний, формированию новых поведенческих стереотипов в отношении здорового образа жизни и устойчивых навыков здорового питания, физической активности, активного отдыха.

Финансово-экономическим результатом от реализации данной программы станет увеличение поступлений в бюджет города налога на доходы физических лиц за счет роста числа трудоспособного населения, снижения выплат по больничным листам, уменьшение сроков нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми. Сократятся расходы бюджета по содержанию нетрудоспособных граждан. Посредством Программы активизируется участие гражданского общества и населения в стратегии достижения здоровья.

Динамика важнейших индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы приведена в таблице 1.

## **2.4. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа реализуется в течение 2021-2025 годов. При выполнении мероприятий Программы не предусматривается их деление на этапы.

## **2.5. Обобщенная характеристика мероприятий Программы**

Достижение цели и решение поставленных задач муниципальной программы обеспечивается путем реализации следующих мероприятий:

Задача 1: Создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни:

1. Организация и проведение семейных дней здоровья «Мы здоровая семья!»
2. Проведение мероприятий на открытых площадках в рамках информационной акции, пропагандирующей здоровый образ жизни
3. Проведение обучающих семинаров для специалистов учреждений социального обслуживания, здравоохранения и др. по работе с семьями по вопросам ответственного родительства
4. Проведение информационно-образовательных акций («Всемирный день

борьбы против рака», «Всемирный день борьбы со СПИДОМ», и т.д.)

5. Проведение городских акций среди подростков и студентов:

- «Быть здоровым–значит быть успешным»;
- «Размышления о жизненном пути»;
- «Мода на здоровый образ жизни»;
- «Мы – лидеры этого века»;
- «Молодое поколение выбирает...»

6. Проведение спортивных массовых мероприятий для населения всех возрастов (Лыжный кросс «Лыжня зовёт», Всероссийский «Кросс нации», «Мы-здоровая семья» и т.д.)

Задача 2: повышение информированности населения о принципах здорового образа жизни.

1. Формирование банка фото-, видео-, медиаматериалов о здоровом образе жизни и здоровьесберегающих технологиях, работ в области распространения социальной рекламы по направлению пропаганды здорового образа жизни

2. Изготовление информационных материалов (буклеты, флайеры, брошюры, памятки и др.) для различных категорий населения:

- по пропаганде здорового образа жизни;
- по профилактике различных видов заболеваний;
- о работе спортивных секций и спортивных сооружений;
- о досуговых и образовательных услугах для населения;
- о работе Центров здоровья;
- по репродуктивному здоровью молодежи и студентов;
- рекомендаций по питанию для различных половозрастных групп и социальных групп и др.

3. Разработка и издание памяток, буклетов по профилактике курения, а также репродуктивному здоровью для подростков, молодежи, студентов вузов, учреждений среднего и начального профессионального образования

4. Изготовление наружной социальной рекламы для размещения на рекламных конструкциях города

5. Проведение мероприятий по привлечению населения в сеть учреждений дополнительного образования, клубов по месту жительства, спортивных секций.

## **2.6. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств муниципального бюджета составляет 1325000 тысяч рублей, в том числе по годам:

2021 год – 265 тысяч рублей;

2022 год – 265 тысяч рублей;

2023 год – 265 тысяч рублей;

2024 год – 265 тысяч рублей;

2025 год – 265 тысяч рублей.

Содержание и объемы финансирования мероприятий уточняются и корректируются ежегодно при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, представлен в таблице 3.

### **3. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы**

При реализации настоящей муниципальной программы и для достижения поставленной цели необходимо учитывать возможные риски. По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации программы существенными являются следующие риски: нормативно-правовые (изменение федерального или регионального законодательства, организационные (недостаточное кадровое обеспечение органов местного самоуправления сотрудниками (специалистами) и управленческие (недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы; недостаточное ресурсное обеспечение запланированных мероприятий; недостаточная координация деятельности исполнителей и участников программы в период ее реализации, недостаточно оперативное реагирование на постоянно меняющиеся условия рынка) риски.

Важнейшими условиями успешной реализации программы являются: устранение (минимизация) указанных рисков, которое достигается в ходе регулярного мониторинга выполнения намеченных мероприятий, оценки эффективности реализации мероприятий программы, принятия оперативных мер по корректировке основных мероприятий и показателей программы, а также внесения необходимых изменений.

### **4. Методика оценки эффективности Программы**

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

$Cel$  – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

$S_i$  – оценка значения  $i$ -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

$m$  – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

$\Sigma$  – сумма значений.

Оценка значения  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

$F_i$  – фактическое значение  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

$P_i$  – плановое значение  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или:  $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$  (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$F_{in} = K / L * 100\%,$$

где:

$F_{in}$  – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

$K$  – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

$L$  – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{er} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

$M_{er}$  – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

$R_j$  – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата  $j$ -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

$n$  – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

$\Sigma$  – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er}) / 3,$$

где:  $O$  – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;  
средним уровнем эффективности;  
низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Таблица 1

Сведения об индикаторах муниципальной программы  
(показателях) и их значениях

№ п / п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам						
			2019 год (факт)	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Количество подростков, охваченных диспансеризацией	человек	1367	1397	1354	1411	1507	1634	1639
2.	Количество участников массовых мероприятий	человек	10574	10600	10770	10850	10950	10990	11250
3.	Количество размещенных баннеров	единиц	1	1	1	1	2	2	2
4.	Охват населения профилактическими прививками против гриппа	%	49,6	60	60	60	60	60	60



										источники
3.	Мероприятие 1.1.1 Организация и проведение семейных дней здоровья «Мы здоровая семья!»	2021-2025	Комитет по спорту администрации г. Славгорода	20	20	20	20	20	100	Всего
										в том числе:
										федеральный бюджет
										краевой бюджет
				20	20	20	20	20	100	муниципальный бюджет
										внебюджетные источники
4.	Мероприятие 1.1.2 Проведение мероприятий на открытых площадках в рамках информационной акции, пропагандирующей здоровый образ жизни	2021-2025	Комитет по культуре и молодежной политике администрации г. Славгорода; комитет по спорту администрации г. Славгорода	15	15	15	15	15	75	Всего
										в том числе:
										федеральный бюджет
										краевой бюджет
				15	15	15	15	15	75	муниципальный бюджет
										внебюджетные источники
5.	Мероприятие 1.1.3 Проведение обучающих семинаров для специалистов учреждений социального обслуживания, здравоохранения и др. по работе с семьями по вопросам ответственного родительства	2021-2025	КГБУЗ «Славгородская ЦРБ»	15	15	15	15	15	75	Всего
										в том числе:
										федеральный бюджет
										краевой бюджет
				15	15	15	15	15	75	муниципальный







				10	10	10	10	10	50	муниципаль ный бюджет
										внебюджет ные источники
13.	Мероприятие 1.2.4 Изготовление наружной социальной рекламы для размещения на рекламных конструкциях города	2021-2025	Управление делами	40	40	40	40	40	200	Всего
										в том числе:
										федеральны й бюджет
										краевой бюджет
				40	40	40	40	40	200	муниципаль ный бюджет
										внебюджет ные источники
14.	Мероприятие 1.2.5 Проведение мероприятий по привлечению населения в сеть учреждений дополнительного образования, клубов по месту жительства, спортивных секций	2021-2025	Комитет администрации г. Славгорода по образованию; комитет по культуре и молодежной политике администрации г. Славгорода; комитет по спорту администрации г. Славгорода	10	10	10	10	10	50	Всего
										в том числе:
										федеральны й бюджет
										краевой бюджет
				10	10	10	10	10	50	муниципаль ный бюджет
										внебюджет ные источники
	ИТОГО:			105	105	105	105	105	525	
	ВСЕГО:			265	265	265	265	265	13250 00	

## Приложение 3

Объем финансовых ресурсов,  
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	265	265	265	265	265	1325000
в том числе						
из бюджета <i>муниципального образования</i>	265	265	265	265	265	1325000
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0
Прочие расходы	0	0	0	0	0	0
в том числе						0
из бюджета <i>муниципального образования</i>	0	0	0	0	0	0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0