



Администрация города Slavгорода Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.10. 2020

№ 844

г. Slavгород

Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Slavгород на период 2021 - 2025 годы»

В целях охраны окружающей среды на территории муниципального образования город Slavгород, во исполнение ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с постановлением администрации города Slavгорода от 08.04.2019 № 306 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Slavгород Алтайского края в новой редакции», руководствуясь Уставом города Slavгорода постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Slavгород на период 2021 - 2025 годы».

2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте администрации города Slavгорода и опубликовать в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Slavгород Алтайского края.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности председателя Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии администрации города Slavгорода Литау Е.В.

И.о. главы города

Л.В. Подгора

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципально-образовательного образования город Славгород на период 2021 - 2025 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Славгород на период 2021 - 2025 годы»

Ответственный исполнитель программы	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии администрации г.Славгорода Алтайского края
Участники Программы	Администрации сел администрации города Славгорода Алтайского края; МУП «Водоканал г. Славгорода»; Комитет администрации г. Славгорода Алтайского края по образованию, Комитет по культуре и молодежной политике администрации г.Славгорода Алтайского края, Комитет градостроительства и архитектуры администрации г.Славгорода Алтайского края, Комитет по имущественным отношениям администрации г.Славгорода Алтайского края, МБУ «ТВ Степь», газета «Славгородские вести»
Цель Программы	- сохранение благоприятной окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Славгород.
Задачи Программы	- предотвращение и снижение загрязнений атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов; -минимизация негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления; - формирование экологической культуры; - благоустройство, содержание и озеленение территории города.
Целевые индикаторы и показатели Программы	-Количество ликвидированных несанкционированных свалок, единиц; -Количество проведенных мероприятий по формированию экологической культуры. единиц.

Сроки и этапы реализации Программы	2021 - 2025 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Объём финансирования Программы за весь период реализации 166230 тыс. рублей.</p> <p>За счет средств бюджета города 166230 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2021 год – 28246тыс. рублей; 2022 год – 34196тыс. рублей; 2023 год – 35246тыс. рублей; 2024 год – 31296тыс. рублей; 2025 год – 37246тыс. рублей;</p> <p>Объёмы финансирования подлежат ежегодному уточнению.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - минимизация негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления; - ликвидация несанкционированных свалок на территории городского округа; - увеличение количества проводимых экологических акций, практических природоохранных мероприятий; - реализация прав общественности на участие в принятии экологически значимых решений; - повышение уровня экологической культуры и экологической информированности населения.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы

Факторы неблагоприятной окружающей среды наряду с социально-экономическими условиями проживания оказывают негативное воздействие на состояние здоровья населения. Система социально-гигиенического мониторинга - государственная система наблюдения, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, определяет причинно-следственных связи между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды. Актуальность проблемы сохранения окружающей среды в городе продиктована напряженностью экологической обстановки, сложившейся как в городе Славгороде, так и в целом на территории края. Основной экологической проблемой является загрязнение поверхностных водных ресурсов, воздуха и почвы в результате постоянного увеличения количества отходов производства и потребления.

Одной из основных причин обострения экологических проблем является низкая экологическая культура населения, недостаточная грамотность и отсутствие заинтересованности руководителей хозяйствующих субъектов в решении вопросов обеспечения экологической безопасности и сохранения природной среды.

Совершенствование процесса охраны окружающей среды требует системного подхода и определяет необходимость использования программно-целевого метода решения указанных проблем.

Природоохранные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются экологическим законодательством - путем прямого закрепления, а также муниципальным законодательством - посредством их включения в перечень вопросов местного значения.

Реализация таких полномочий направлена на сохранение и восстановление окружающей природной среды, благоприятной для проживания населения, на предотвращение и уменьшение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение компенсации причиняемого экологического вреда.

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Природоохранным законодательством также предусмотрены полномочия органов местного самоуправления, средств массовой информации, а также образовательных учреждений по экологическому просвещению, в том числе информированию населения о законодательстве в области и законодательстве в области экологической безопасности в целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного и рационального отношения к природе.

В муниципальном образовании город Славгород существует проблема с отсутствием культуры и грамотности части населения города в вопросах охраны окружающей среды. Несанкционированные свалки на брошенных земельных участках, замусоренность придомовых территорий - результат низкой экологической культуры населения. Для решения этих проблем необходимо повышать уровень экологической грамотности населения. Для этого необходимо развивать систему экологического образования, воспитания.

Формирование экологической культуры, населения, повышение уровня экологического воспитания и образования, особенно в детском и подростковом возрасте, являются залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде в перспективе.

Немаловажным является создание условий для массового отдыха жителей города и организация обустройства мест массового отдыха населения, проведение на территории муниципального образования мероприятий по содержанию, благоустройству и озеленению территории, так же относится к полномочиям органов местного самоуправления.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной Программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритетным направлением в реализации Программы является:

- охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Славгород.

2.2. Выбор программы опирается на стратегии социально-экономического развития Алтайского края и г. Славгорода, основные направления государственной политики в сфере охраны окружающей среды, а также на результаты анализа, сложившейся в предыдущие годы практической деятельности. Исходя из концепции развития охраны окружающей среды, основной целью программы является:

- сохранение благоприятной окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Славгород.

2.3. Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- предотвращение и снижение загрязнений атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов;

- минимизация негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления;

- формирование экологической культуры;

- благоустройство, содержание и озеленение территории города.

2.4. Конечные результаты реализации программы:

- улучшение качества воздуха, воды, почвы;

- ликвидация несанкционированных свалок на территории городского округа;

- реализация прав общественности на участие в принятии экологически значимых решений;

- повышение уровня экологической культуры и экологической информированности населения.

Ожидаемые результаты реализации программы по годам характеризуются показателями, представленными в таблице 1, включающие в себя целевые индикаторы и количественные показатели по основным направлениям реализации Программы

2.5. Сроки и этапы реализации программы:

Программа реализуется в течение 2021 - 2025 годов. Реализация программы осуществляется в один этап. Сроки выполнения отдельных мероприятий определяются в зависимости от их масштабов и подготовленности.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной Программы

В Программу включены мероприятия, которые являются существенными для всей территории муниципального образования город Славгород.

Достижение поставленной цели и решение задач программы планируется осуществлять путем реализации мероприятий программы.

3.1. Для решения задачи по предотвращению и уменьшению загрязнения атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов планируется выполнить следующие мероприятия:

3.1.1. Обеспечить проведение мероприятий по выявлению загрязнённых и деградированных земель общего пользования. В состав работ входит организация выездных проверок.

3.1.2. Проведение мероприятий по очистке от хозяйственно-бытового мусора территорий общего пользования. В состав работ входит организация мероприятий по уборке мусора и вывозу его на объекты размещения отходов:

- лицами, допустившими загрязнение муниципальных земель (в случае их установления);

- МУП «Водоканал г. Славгорода» (в случае не установления лиц допустивших загрязнение).

В результате проводимых мероприятий планируется обеспечить:

- сохранение санитарно-эпидемиологического и ветеринарного благополучия на территории города;

- охрану жизни и здоровья жителей города Славгорода.

3.1.3. Обеспечить проведение инвентаризации зеленых насаждений, расположенных на территории муниципального образования город Славгород.

В состав работ входит:

- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по инвентаризации;

- проведение инвентаризации зеленых насаждений с картографическим их нанесением и паспортизацией.

Инвентаризации зелёных насаждений проводится в целях охраны и рационального использования зеленых насаждений, для составления статистической отчетности, развития зелёного хозяйства, планирования нового строительства, восстановления, реконструкции и эксплуатации ландшафтно-архитектурных объектов.

3.2. Для решения задач по минимизации негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления планируется выполнить следующие мероприятия:

3.2.1. Приобретение специализированной техники - бульдозера для выполнения работ по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов. Приобретение бульдозера позволит снизить затраты на проведение работ по очистке загрязненных и деградированных земель от хозяйственно-бытовых отходов.

3.2.3 Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и переустройство существующих. Создание новых площадок позволит снизить количество несанкционированных мест размещения отходов.

В состав работ входит:

- определение мест размещения и согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Законодательством РФ,
- проведение работ по межеванию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов,
- заключение договора со специализированной организацией на проведения проектных работ,
- заключение договора со специализированной организацией на строительство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов,
- заключение договоров на приобретение контейнеров и бункеров.

3.2.4 Определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 N 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра"- схема размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов должна отражать данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на карте соответствующего муниципального образования масштаба 1:2000.

В состав работ входит:

- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по инвентаризации;
- проведение инвентаризации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов с картографическим их нанесением.

3.3. Для решения задачи формирования экологической культуры планируется выполнить следующие мероприятия, направленные на повышение уровня экологического воспитания и образования, особенно в детском и подростковом возрасте:

3.3.1. Изготовление и распространение печатных агитационных природоохранных материалов - листовок, буклетов с тематикой охрана окружающей среды, бережное отношение к природе, обращение с отходами. Распространение материалов должно осуществляться, в том числе образовательными учреждениями и учреждениями культуры.

В состав работ входит:

- разработка печатных агитационных природоохранных материалов;
- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по изготовлению печатного материала;
- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по распространению печатного материала.

3.3.2. Изготовление и установка природоохранных информационных табличек, аншлагов, баннеров - запрещающих несанкционированное размещение отходов, запрета разжигания костров, бережного отношения к природе, информации по обращению отходами.

В состав работ входит:

- разработка содержания табличек, аншлагов, баннеров, определение мест их установки;
- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по изготовлению табличек, аншлагов, баннеров;

- заключение договора со специализированной организацией на проведения работ по установке табличек, аншлагов, баннеров.

3.3.3. Проведение природоохранных акций, акций по озеленению, экологических субботников.

3.3.4. Размещения материалов и репортажей экологической направленности.

В состав работ входит:

- подготовка материалов и репортажей экологической направленности;
- размещения материалов экологического содержания в газете «Славгородские вести», в сети Интернет, размещения репортажей на ТВ «Степь».

3.3.5 Проведение конкурсов по благоустройству территорий.

3.4. Для решения задачи по благоустройству - содержанию и озеленению территории города, планируется выполнить следующие мероприятия в рамках муниципального контракта:

3.4.1 Озеленение объектов города.

3.4.2 Прочие мероприятия по благоустройству города.

3.4.3 Организация и содержание мест захоронения.

3.4.3 Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В результате проведенных мероприятий планируется:

- минимизация негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления;

- ликвидация несанкционированных свалок на территории городского округа;

- увеличение количества проводимых экологических акций, практических природоохранных мероприятий;

- реализация прав общественности на участие в принятии экологически значимых решений;

- повышение уровня экологической культуры и экологической информированности населения.

Перечень программных мероприятий с указанием необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсов и сроков реализации мероприятий Программы приведен в приложении 2 к настоящей Программе.

4.Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Общий объем финансирования мероприятий, направленных на решение поставленных задач, составляет 166230тыс. руб.

Сводные финансовые затраты по направлениям муниципальной Программы отражены в приложении 3 к настоящей Программе.

Объемы финансирования мероприятий Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при утверждении бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

К возможным рискам реализации Программы относятся:

-нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия Программы;

-организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации Программ, отставание от сроков реализации мероприятий;

-финансовые риски, связанные с увеличением бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем бюджетного финансирования реализации мероприятий программы. В случае не выделения дополнительных ресурсов на реализацию мероприятий значения показателей программы будут существенно ниже оптимальных;

-техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофой, могут потребовать дополнительных финансовых затрат и приведет к отвлечению средств от других направлений развития системы и переориентации специалистов на ликвидацию последствий катастрофы.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации Программы, обеспечением мониторинга ее реализации и оперативного внесения необходимых изменений.

6. Методика оценки эффективности программы

Оценка эффективности муниципальной Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где: Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Σ – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где: F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где: Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где: Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:
высоким уровнем эффективности;
средним уровнем эффективности;
низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к программе «Охрана окружающей
среды и благоустройство на территории
муниципального образования город
Славгород на период 2021 - 2025 годы»

**Сведения
об индикаторах муниципальной программы «Охрана окружающей среды и
благоустройство на территории муниципального образования город
Славгород на период 2021 - 2025 годы» и их значениях**

№ п/п	Наименование ин- дикатора (показа- теля)	Ед. изм.	Значение по годам						
			2019 (факт)	2020 (оценка)	годы реализации муниципаль- ной программы				
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Охрана окружающей среды и благоустройство на территории муниципального образования город Славгород на период 2021 - 2025 годы»									
1	Количество ликви- дированных не- санкционирован- ных свалок.	еди ниц	0	0	5	5	4	3	3
2	Количество прове- денных мероприя- тий по формирова- нию экологической культуры	еди ниц	7	7	7	8	9	10	10

	шлагов, баннеров - запрещающих несанкционированное размещение отходов, запрета разжигания костров, бережного отношения к природе, информации по обращению отходами		министрации города Славгорода Алтайского края; Комитет градостроительства и архитектуры администрации г.Славгорода Алтайского края, Комитет по имущественным отношениям администрации г.Славгорода Алтайского края.	100	150	200	250	300	1000	муниципальный бюджет	
										внебюджетные источники	
14	Мероприятие 1.3.3 Проведение природоохранных акций, акций по озеленению, экологических субботников	2021 - 2025	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии администрации г.Славгорода Алтайского края, Администрации сел администрации города Славгорода Алтайского края; Комитет администрации г. Славгорода Алтайского края по образованию, Комитет по культуре и молодежной политике администрации г.Славгорода Алтайского края, Комитет градостроительства и архитектуры администрации г.Славгорода Алтайского края, Комитет по имущественным отношениям администрации г.Славгорода Алтайского края.	100	150	200	250	300	1000	Всего	
											в том числе:
											федеральный бюджет
											краевой бюджет
				100	150	200	250	300	1000	муниципальный бюджет	
											внебюджетные источники
15	Мероприятие 1.3.4 Размещения материалов и репортажей экологической направленности.	2021 - 2025	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии администрации г.Славгорода Алтайского края, Администрации сел администрации города Славгорода Алтайского края; МБУ «ТВ Степь», газета «Славгородские вести»	10	10	10	10	10	50	Всего	
											в том числе:
											федеральный бюджет
											краевой бюджет
				10	10	10	10	10	50	муниципальный бюджет	
											внебюджетные источники
16	Мероприятие 1.3.5 Проведение конкурсов по благоустройству территорий	2021 - 2025	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и экологии администрации г.Славгорода Алтайского края	126	126	126	126	126	630	Всего	
											в том числе:
											федеральный бюджет
											краевой бюджет
				126	126	126	126	126	630	муниципальный бюджет	

Приложение 3
к программе «Охрана окружающей
среды и благоустройство на территории
муниципального образования город
Славгород на период 2021 - 2025 годы»

**Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации
муниципальной программы «Охрана окружающей среды и благоустройство
на территории муниципального образования город Славгород
на период 2021 - 2025 годы»**

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс.руб.					
	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	2025г.	Всего
1				3	4	5
Всего финансовых затрат	28246	34196	35246	31296	37246	166230
в том числе						
из бюджета <u>города Славгорода</u>	28246	34196	35246	31296	37246	166230
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)						
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)						
из внебюджетных источников						
Прочие расходы						
в том числе						
из бюджета <u>города Славгорода</u>						
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)						
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)						
из внебюджетных источников						