



Администрация города Slavгорода Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11. 2020

№ 901

г. Slavгород

Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Slavгород на 2021-2025 годы»

На основании ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации города Slavгорода Алтайского края от 08.04.2019 №306 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Slavгород Алтайского края в новой редакции» и в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», руководствуясь Уставом города Slavгорода п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Slavгород на 2021-2025 годы», прилагается.

2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте администрации города Slavгорода и опубликовать в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Slavгород Алтайского края.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры администрации города Slavгорода Шилину Т.А.

И.о главы города

Л.В. Подгора

Приложение к постановлению
администрации города Славгорода
Алтайского края
от 03.11.2020 № 901

Муниципальная программа
"Развитие малого и среднего
предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на
2021-2025 годы"

Паспорт муниципальной программы
"Развитие малого и среднего
предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на
2021-2025 годы"

Ответственный исполнитель программы	Отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры администрации города Славгорода
Соисполнители программы	Отсутствуют
Участники программы	- администрация города Славгорода; - Общественный совет по развитию предпринимательства при главе города Славгорода (по согласованию); - субъекты малого и среднего предпринимательства города (далее - СМСП) (по согласованию)
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	Отсутствуют
Цели программы	содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе повышению инновационности, как одному из ведущих элементов, обеспечивающих рост экономики муниципального образования, улучшение ее отраслевой структуры, стабильно высокий уровень занятости, повышение качества жизни населения, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - СМСП) на территории МО город Славгород; - повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей; - популяризация предпринимательской деятельности
Целевые индикаторы и показатели программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество СМСП; - доля занятых в сфере СМСП в общей численности занятых в экономике; - объем налоговых поступлений от СМСП в бюджет муниципального образования
Сроки реализации программы	2021-2025 годы
Объемы финансирования программы	<p>Общий объем финансирования составляет 750 тыс. рублей, из средств местного бюджета, в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2021 году - 150,0 тыс. рублей; в 2022 году - 150,0 тыс. рублей; в 2023 году - 150,0 тыс. рублей; в 2024 году - 150,0 тыс. рублей; в 2025 году - 150,0 тыс. рублей <p>Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законами о федеральном и краевом бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период</p>
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества СМСП к 2025 году до 1040 чел; - увеличение доли занятых в сфере малого и среднего предпринимательства к 2025 году до 28,3%; - увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в бюджет МО к 2025 до 62816 тыс.рублей

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены

в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящей программе используются следующие сокращения:
СМСП - субъекты малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время деятельность малого и среднего предпринимательства оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования город Славгород. В соответствии с данными единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2020 на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края зарегистрирован 1001 СМСП. Из них индивидуальные предприниматели - 827 (82,6%), количество малых и средних предприятий составляет 174 единицы (17,3%) и 1 единица (0,1%) соответственно.

В этой сфере было занято 3822 человека, что составляет 32,6% от общей численности занятых в экономике муниципального образования.

Субъекты предпринимательства вносят значительную долю в формирование доходной части бюджета города, так за 2019 год сумма налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от СМСП составила 57266,0 тыс. руб.

Вместе с тем, уровень развития в муниципальном образовании МСП, связанного с материальным производством и другими неторговыми отраслями, невысок. В сфере торговли занято 90,1% от общего количества субъектов предпринимательства. Производственные издержки при организации торгового процесса значительно ниже, чем в промышленности, поэтому формирование бизнеса в этой сфере требует относительно небольших средств и остается более привлекательным. Существует проблема дефицита собственных средств, необходимых для развития бизнеса. Возникает потребность привлечения заемных и иных источников финансирования.

Таким образом, анализ основных показателей состояния СМСП свидетельствует о том, что наше муниципальное образование характеризуется достаточно высоким уровнем развития этого сектора экономики. В настоящее время СМСП переходит к этапу развития, когда основное значение приобретает эффективность ведения бизнеса, построение новых хозяйственных связей, активизация производственной и инновационной деятельности предпринимательства.

Значительному вкладу малого бизнеса в социально-экономическое развитие муниципального образования город Славгород способствовала, в том числе, и реализация предыдущих целевых программ развития и поддержки малого предпринимательства, ставших эффективным инструментом осуществления государственно-общественной политики по отношению к малому бизнесу.

Для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород создана инфраструктура поддержки СМСП, которая включает: отделение Алтайского фонда микрозаймов по г.Славгороду, информационно-консультационный центр

поддержки предпринимательства в г.Славгороде, Общественный Совет по развитию предпринимательства при главе города, некоммерческие организации предпринимателей и пр.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации.

2.1 Приоритетные направления реализации муниципальной программы

Приоритеты региональной политики в сфере реализации настоящей государственной программы определяются приоритетами долгосрочного экономического развития, обозначенными в стратегических документах Российской Федерации, Сибирского федерального округа, Алтайского края.

К приоритетным сферам, в которых необходимо стимулировать малое и среднее предпринимательство и принимать меры целевой поддержки, относятся:

- обрабатывающее производство и инновационная деятельность;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- строительство и производство строительных материалов;
- предоставление услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- оказание социальных услуг;
- сфера бытовых услуг;
- сельское хозяйство;
- туризм.

Приоритеты политики в сфере реализации настоящей муниципальной программы направлены на сохранение сбалансированности отраслевой структуры экономики и повышение ее инновационности, а также на обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения муниципального образования, совершенствование профессиональных компетенций СМСП в целях обеспечения роста конкурентоспособности бизнеса, участие в значимых для социально-экономического развития муниципального образования проектах.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью настоящей муниципальной программы является содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе повышению инновационности, как одному из ведущих элементов, обеспечивающих рост экономики муниципального образования, улучшение ее отраслевой структуры, стабильно высокий уровень занятости, повышение качества жизни населения, повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

Основными задачами являются:

создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования;

повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

популяризация предпринимательской деятельности.

Реализации данных направлений будет способствовать выполнение следующих мероприятий в сфере поддержки предпринимательства:

-оказание информационных и консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

-содействие участию в государственных и муниципальных программах поддержки малого и среднего предпринимательства;

-организация обучения по программам подготовки представителей малого и среднего предпринимательства;

-применение льготных понижающих коэффициентов аренды земли, муниципального имущества для социально-значимых видов предпринимательской деятельности;

-пропаганда предпринимательской деятельности, размещение информации о лучших предпринимателях на баннерах галереи по ул.Свердлова, на официальном сайте администрации г.Славгорода, в газете «Славгородские вести», съёмка телевизионных материалов муниципальным телевидением «ТВ Степь».

Развитие малого и среднего бизнеса позволит обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, способствующих формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В долгосрочной перспективе планируется увеличение предприятий обрабатывающей сферы, сельского хозяйства, строительства, транспорта, здравоохранения, туризма, предоставления социальных и образовательных услуг, а также создание новых предприятий по переработке вторсырья.

2.3. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

- увеличение количества СМСП к 2025 году до 1040 чел;
- увеличение доли занятых в сфере малого и среднего предпринимательства к 2025 году до 28,3%;
- увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в бюджет МО к 2025 до 62816 тыс.рублей.

За основу указанных конечных результатов реализации муниципальной программы индикаторы (показатели) согласно приложению 1 таблица 1.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы рассчитан на период 2020 - 2025 годов (без разделения на этапы).

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Приоритеты политики в сфере предпринимательства выстроены в рамках настоящей муниципальной программы в систему целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты), достижение которых будет обеспечено реализацией мероприятий, представленных в таблице 2.

Система программных мероприятий состоит из следующих задач:

1. Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам
2. Популяризация предпринимательской деятельности
3. Повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей.

Достижение цели программы «Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития СМСП на территории муниципального образования город Славгород» будет реализовано при помощи решения следующих задач:

1) "Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам" будет осуществляться в рамках реализации мероприятий, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, а также на финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства;

2) "Популяризация предпринимательской деятельности" будет осуществляться в рамках реализации мероприятий, направленных на проведение всесторонней пропаганды предпринимательской деятельности. Большое значение имеет проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства, привлечение лучших из них к участию в выставках и ярмарках. Важным направлением является сотрудничество со средствами массовой информации, направленное на освещение мероприятий, проводимых администрацией города Славгорода совместно с предпринимателями, а также публикация материалов о развитии бизнеса в муниципальном образовании.

3) «Повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей» будет осуществляться в рамках реализации мероприятий, направленных на проведение обучающих семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства, гарантированное обеспечение информационно-консультационными услугами.

Подробный перечень программных мероприятий, соответствующий целям и задачам муниципальной программы "О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород" 2021 - 2025 годы приведен в таблице 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета.

Общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий программы, составит 750 тыс. рублей, в том числе:

в 2021 году - 150,0 тыс. рублей;

в 2022 году - 150,0 тыс. рублей;

в 2023 году - 150,0 тыс. рублей;

в 2024 году - 150,0 тыс. рублей;

в 2025 году - 150,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законами о федеральном, краевом и местном бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период. В случае экономии средств муниципального бюджета при реализации одного из мероприятий программы допускается перераспределение данных средств на осуществление иных программных мероприятий в рамках объемов финансирования, утвержденных в муниципальном бюджете на соответствующий год и на плановый период.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы подвержена влиянию следующих рисков:

1) замедление социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края, связанное с ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры, снижением инвестиционной активности, ускорением инфляционных процессов. Риск обусловлен значительной зависимостью макроэкономических показателей развития региона от внешних факторов.

Данный риск может быть частично минимизирован посредством выполнения мероприятий по мониторингу и корректировке государственной программы, а также принятия оперативных мер, упреждающих возникновение ситуаций, ставящих под угрозу достижение целей настоящей государственной программы;

2) изменение федерального и регионального законодательства и необходимость формирования в связи с этим дополнительной нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию муниципальной программы. Это может привести к увеличению сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

проводить мониторинг ожидаемых изменений в федеральном и региональном законодательстве;

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

3) отсутствие финансирования или финансирование в недостаточном объеме в результате снижения доходной части бюджетов всех уровней, в том числе вследствие неудовлетворительного финансового положения

хозяйствующих субъектов, что не позволит обеспечить реализацию ряда запланированных мероприятий государственной программы.

Риск является существенным и может быть частично минимизирован посредством определения приоритетов для первоочередного финансирования, а также уточнения объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

4) инертность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, формальный подход к внедрению управленческих инноваций могут снизить эффект от реализации муниципальной программы.

Основными условиями минимизации данных рисков являются: формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы, проведение систематического аудита результативности реализации муниципальной программы; своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Σ – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i)*100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:
высоким уровнем эффективности;
средним уровнем эффективности;
низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение № 1 к муниципальной программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2021-2025 годы"

Таблица 1

Сведения об индикаторах муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2021-2025 годы" и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам						
			2019 (факт)	2020 (оценка)	годы реализации муниципальной программы				
					2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	число СМСП	чел	1001	1010	1015	1020	1025	1030	1040
2	доля занятых в сфере СМСП в общей численности занятых в экономике;	%	27,7	27,8	27,9	28,0	28,1	28,2	28,3
3	объем налоговых поступлений от СМСП в бюджет муниципального образования	тыс.р уб	57266,0	51630	53695	55843	58077	60400	62816

			города, СМСП							
2	Задача 1 Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам	2021- 2025	отдел по развитию предприн имательст ва и рыночной инфрастр уктуры, Обществе нный совет по развитию предприн имательст ва при главе города, СМСП	120	120	120	120	120	600	Всего
				120	120	120	120	120	600	в том числе:
										муниципальный бюджет
3	Мероприятие 1.1. Предоставление грантов СМСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики	2021- 2025	СМСП	50	50	50	50	50	250	Всего, в том числе:
				50	50	50	50	50	250	муниципальный бюджет
4	Мероприятие 1.2. Предоставление субсидий СМСП на поддержку бизнес-инициатив	2021- 2025	СМСП	50	50	50	50	50	250	Всего, в том числе:
				50	50	50	50	50	250	муниципальный бюджет

5	Мероприятие 1.3 Предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с участием СМСП в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях	2021-2025	СМСП	20	20	20	20	20	100	Всего, в том числе:
				20	20	20	20	20	100	муниципальный бюджет
6	Задача 2 Популяризация предпринимательской деятельности	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	20	20	20	20	20	100	Всего, в том числе:
				20	20	20	20	20	100	муниципальный бюджет
7	Мероприятие 2.1 Проведение мероприятий, конференций, круглых столов,	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе:

	форумов, семинаров, включая проведение ежегодного праздника "День Российского предпринимательства"		рыночной инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	муниципальный бюджет
8	Мероприятие 2.2 Проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, в том числе направленных на популяризацию продукции местных производителей	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе: муниципальный бюджет
9	Мероприятие 2.3 Проведение конкурсов, выставок-ярмарок ремесленных (сувенирных)	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе:

	изделий, семинаров и других мероприятий для СМСП, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов и ремесел		инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	муниципальный бюджет
10	Мероприятие 2.4 Издание и размещение специализированных материалов, направленных на популяризацию предпринимательства	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе:
										муниципальный бюджет
11	Задача 3 Повышение образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	10	10	10	10	10	50	Всего, в том числе:
				10	10	10	10	10	50	муниципальный бюджет

12	Мероприятие 3.1 Проведение обучающих мероприятий по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов торговли и услуг	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе:
				5	5	5	5	5	25	муниципальный бюджет
13	Мероприятие 3.2 Организация и проведение обучающих семинаров с субъектами предпринимательства по вопросам налогообложения, ведения бухучета, трудовых отношений, правовой защите	2021-2025	отдел по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры	5	5	5	5	5	25	Всего, в том числе:
				5	5	5	5	5	25	муниципальный бюджет

Приложение №3 к муниципальной программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2021-2025 годы"

Таблица 4

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2021-2025 годы"

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2021	2022	2023	2024	2025	всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	150	150	150	150	150	750
в том числе						
из бюджета муниципального образования	150	150	150	150	150	750