



Администрация города Славгорода Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11. 2020

№ 909

г. Славгород

«Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края» на период 2021-2025 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с постановлением администрации города Славгорода от 08.04.2019 № 306 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Славгород Алтайского края в новой редакции» постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика терроризма на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте администрации города Славгород Алтайского края и опубликовать в Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Славгород Алтайского края.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы города

Л.В. Подгора

Приложение
к постановлению администрации
города Славгорода Алтайского края
от 06.11.2020 № 909

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Профилактика терроризма на территории муниципального
образования город Славгород Алтайского края» на период 2021-2025
годы

Паспорт муниципальной программы
«Профилактика терроризма на территории муниципального образования город
Славгород Алтайского края» на период 2021-2025

Ответственный исполнитель программы	Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы администрации города Славгорода
Соисполнители программы	Комитет по культуре и молодёжной политике администрации города Славгорода
Участники программы	Антитеррористическая комиссия администрации города Славгорода, Единая дежурно-диспетчерская служба города Славгорода
Программно-целевые инструменты программы	Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Цель программы	Реализация государственной политики в области профилактики терроризма в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края

<p>Задачи программы</p>	<p>Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической направленности; Устранение предпосылок распространения идеологии терроризма в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края; Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию; Формирование у граждан неприятия идеологии терроризма.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<p>Количество предотвращенных террористических актов;</p> <p>Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма</p> <p>Количество практических мероприятий направленных на профилактику терроризма, в том числе распространение информационных материалов, печатной продукции</p>
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>2021-2025 годы</p>
<p>Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)</p>	<p>Общий объем финансирования программы составляет 100 тыс. рублей, в том числе: из консолидированного местного бюджета – 100 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2021 году – 20 тыс. рублей в 2022 году – 20 тыс. рублей в 2023 году – 20 тыс. рублей в 2024 году – 20 тыс. рублей в 2025 году – 20 тыс. рублей</p>

Ожидаемые результаты реализации программы	Противодействие проникновению в общественное сознание идеологии терроризма; Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия терроризму, этнической и религиозной нетерпимости; Препятствование организации и деятельности националистических террористических группировок и формирований. Укрепление межнациональных отношений; Отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории муниципального образования город Славгород; Отсутствие попыток совершения и совершенных актов террористической направленности на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края.
---	--

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая Программа разработана в соответствии Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Славгород Алтайского края, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления на территории городского округа.

Основные понятия:

Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В праве России терроризм

определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Толерантность.(лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Приграничное расположение, а также наличие объектов, таких как «Славгородский элеватор», железнодорожный вокзал, крупных торговых комплексов, мест массового пребывания людей на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края обуславливает возможность террористических угроз. На ситуацию в г. Славгороде существенное влияние оказывают ее географическое положение, многонациональный состав населения, значительная протяженность государственной границы РФ. Имеют место недостаточные знания правил поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение пропаганды его идей.

2. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ.

Приоритетные направления реализации муниципальной программы
Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

Указ Губернатора Алтайского края от 16.04.2018 №50 «Об аппарате антитеррористической комиссии Алтайского края»;

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к не достижению цели создания условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранения предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии и в целом, к невыполнению Программы.

Целью программы является реализация государственной политики в области профилактики терроризма в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края

Достижение цели требует решения следующих задач:

1. Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической направленности;
2. Устранение предпосылок распространения идеологии терроризма в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края;
3. Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;
4. Формирование у граждан неприятия идеологии терроризма.

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;
- отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими террористической деятельности;
- снижение возможности совершения террористических актов на территории городского округа.

- снижения количества причин и условий способствующих совершению террористических актов.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие администрации города Славгорода с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественными организациями и объединениями, некоммерческими организациями в рамках ее реализации.

Сроки реализации программы: 2021-2025 годы.

3. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма.

Подробный перечень мероприятий программы в 2021 – 2025 годах приведен в приложении 2.

4. ОБЩИЙ ОБЪЕМ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

Общий объем финансирования программы составляет 100 тыс. рублей, в том числе:

из местного бюджета – 100 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 20 тыс. рублей;

в 2022 году – 20 тыс. рублей;

в 2023 году – 20 тыс. рублей;

в 2024 году – 20 тыс. рублей;

в 2025 году – 20 тыс. рублей;

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении городского бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

5. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

На решение задач и достижение целей программы могут оказать влияние следующие риски:

Внутренние риски:

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.
2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.
3. Необоснованное перераспределение средств, определенных программой в ходе ее реализации.

Внешние риски:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы.
2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств, в связи с данными изменениями.
3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля исполнения программных мероприятий, эффективного использования бюджетных средств;
- внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям целевых мероприятий, входящих в состав программы;
- разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей программы.

6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Управление реализацией мероприятий программы осуществляет отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы администрации г. Славгорода. Денежные средства городского бюджета перечисляются исполнителям мероприятий программы.

Исполнители мероприятий расходуют денежные средства, выделенные заказчиком строго по целевому назначению.

Контроль за реализацией программы осуществляет администрация г. Славгорода.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

7. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);
- степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Σ – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i)*100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

Σ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:
высоким уровнем эффективности;
средним уровнем эффективности;
низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким

Перечень мероприятий муниципальной программы
«Профилактика терроризма на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края» на период 2021-2025
годы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	2021- 2025	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источники финансирования
				2021	2022	2023	2024	2025	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	<u>Цель 1</u> Профилактика терроризма на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизацион- ной работы антитеррористиче- ская комиссия г. Славгорода, Комитет по образованию Комитет по культуре и молодёжной политике, руководители предприятий, учреждений расположенных на территории городского округа							
2	Задача 1. Совершенствование систе- мы профилактических мер		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизацион- ной работы							

	антитеррористической направленности;									
3	Мероприятие 1.1 Обучение населения способам защиты и действиям при возникновении террористической угрозы		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы руководители предприятий, учреждений расположенных на территории городского округа	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет
4	Мероприятие 1.2 Обеспечение террористической безопасности граждан в период подготовки и проведения выборных компаний, праздничных, культурных, спортивных мероприятий с массовым участием населения		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы, руководители предприятий, учреждений расположенных на территории городского округа	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет
5	Мероприятие 1.3 Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке действий при угрозе совершения террористического акта.		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы							
6	Мероприятие 1.4 Корректировка паспортов безопасности объектов с массовым пребыванием		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы, антитеррористическая комиссия г.	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет

	людей, объектов культуры, спорта, торговых объектов		Славгорода.							
7	Мероприятие 1.5 Проведение мероприятий по организации работы ЕДДС г. Славгорода при поступлении информации о террористической угрозе.		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет
8	Задача. 2 Устранение предпосылок распространения идеологии терроризма в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края;		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы							
9	Мероприятие 2.1 Организация работы объектов образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной ответственности, уважению прав человека и нетерпимости к любым проявлениям терроризма.		Комитет по образованию Комитет по культуре и молодежной политике	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет
10	Мероприятие 2.2 Организация и проведение профилактической работы среди учащихся средних общеобразовательных учреждений с целью		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы, Комитет по образованию Комитет по	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет

	разъяснения ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение материалов террористической направленности		культуре и молодёжной политике							
11	Задача 3 Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы, Комитет по образованию, Комитет по культуре и молодёжной политике							
12	Мероприятие 3.1 Распространение информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи		Комитет по образованию, Комитет по культуре и молодёжной политике	2	2	2	2	2	10	муниципальный бюджет
13	Мероприятие 3.2 Проведение мероприятий направленных на предупреждение фактов вовлечения детей подросткового возраста в		Комитет по образованию, Комитет по культуре и молодёжной политике	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет

	деятельность связанную с распространением материалов террористической направленности через социальные сети Интернета.									
14	Задача 4 Формирование у граждан неприятия идеологии терроризма.		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы							
15	Мероприятие 4.1 Приобретение информационных материалов, печатной продукции антитеррористической направленности		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы, Комитет по культуре и молодёжной политике	10	10	10	10	10	50	муниципальный бюджет
16	Мероприятие 4.2 Осуществление через СМИ информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения террористических проявлений		Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы	1	1	1	1	1	5	муниципальный бюджет

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2021	2022	2023	2024	2025	всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	20	20	20	20	20	100
в том числе						
из бюджета <u>муниципального образования</u>	20	20	20	20	20	100
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-
Прочие расходы	-	-	-	-	-	-
в том числе	-	-	-	-	-	-
из бюджета <u>муниципального образования</u>	-	-	-	-	-	-
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-

