

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД СЛАВГОРОД
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 23
«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ И ПОДГОТОВКА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

(утвержден приказом контрольно-счетной
палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края
от 04.12.2023 № 17)

2023

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса	4
3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса	5
4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса.....	6
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате муниципального округа город Славгород Алтайского края, Регламента контрольно-счетной палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края.

1.2. Настоящий Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности контрольно-счетного органа и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами контрольно-счетного органа по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципальный округ город Славгород Алтайского края и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики муниципального округа;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние не рациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте

- бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками контрольно-счетного органа при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании муниципальный округ город Славгород Алтайского края (далее – муниципальный округ, город Славгород) с положениями федерального и краевого законодательства, являются составной частью анализа бюджетного процесса.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления контрольно-счетным органом контроля, посредством которого обеспечивается реализация полномочий контрольно-счетной палаты.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета муниципального округа, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению местного бюджета, внесению в него изменений и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном округе город Славгород:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном округе с положениями федерального и краевого законодательства;
- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном округе от положений федерального и краевого законодательства;
- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном округе на этапах бюджетного процесса;
- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета муниципального округа город Славгород;
- обоснование бюджетной политики муниципального округа город Славгород;
- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета муниципального округа город Славгород;
- выявление причин, оказывающих влияние на неэффективное использование средств бюджета муниципального округа город Славгород или его исполнение;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального округа город Славгород;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств муниципального округа город Славгород;
- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в

муниципальном округе город Славгород.

2.4. предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном округе является нормативная правовая база муниципального округа, регулирующая правоотношения на территории муниципального округа.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа и мониторинга бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном округе город Славгород являются:

- администрации муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края;
- финансовый орган муниципального округа;
- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета муниципального округа.

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса муниципального округа город Славгород и получения, и представления в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- *метод сравнения*, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- *метод группировки*, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета муниципального округа город Славгород;

- *метод цепных постановок* (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

- *метод горизонтального анализа*, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- *метод вертикального анализа*, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- *метод ретроспективного анализа* (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- *метод факторного анализа*, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. при анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативная правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ;

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Контроль реализации представлений и предписаний

4.1. Анализ бюджетного процесса в бюджете муниципального округа город Славгород и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы контрольно-счетной палаты на текущий год, утвержденного приказом контрольно-счетного органа.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, в том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном контрольно-счетной палатой, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности контрольно-счетного органа.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам контрольно-счетного органа.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в муниципальном округе состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.3. Для анализа бюджетного процесса также могут использоваться материалы, оформленные контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям стандарта

внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5.2. Заключение должно содержать:

- исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

- информацию о результатах, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном округе г. Славгород.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должен соответствовать требованиям стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.4. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающий:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отрасли, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального округа (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном округе, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального округа с бюджетами более высокого уровня;

5.5. В случае проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном округе в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.6. подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся представления, предписания, направляются информационные письма, обращения контрольно-счетного органа в правоохранительные органы.