

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД СЛАВГОРОД
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

СВМФК 4

**«Проведение аудита эффективности использования
бюджетных средств»**

(утвержден Приказом Контрольно-счетной
палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края
от 01.09.2021 № 30, в редакции приказа от 27.12.2023 № 31)

Оглавление

1.	Общие положения	3
2.	Содержание аудита эффективности	3
3.	Определение эффективности использования бюджетных средств	3
4.	Особенности организации аудита эффективности	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края «Проведение аудита эффективности использования бюджетных средств» (далее – Стандарт) разработан Контрольно-счетной палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края (далее - КСП) в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», с учетом бюджетного законодательства Российской Федерации и Алтайского края, Положением о Контрольно-счетной палате Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований, Регламентом Контрольно-счетной палаты Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований (далее – Регламент).

1.2. Целью Стандарта является определение эффективности использования бюджетных средств, находящихся в управлении проверяемых структур, организаций и учреждений при реализации запланированных целей, решений поставленных задач и выполнении возложенных функций по социально-экономическому развитию муниципального образования.

Аудит эффективности осуществляется посредством контрольного мероприятия.

2. Содержание аудита эффективности

2.1. Аудит эффективности осуществляется посредством контрольного мероприятия.

2.2. в процессе проведения аудита эффективности в пределах полномочий КСП проверяются и анализируются:

- организация и процессы использования бюджетных средств;
- результаты использования бюджетных средств;
- деятельность объектов проверки по использованию бюджетных средств.

2.3. по результатам проверки и анализа деятельности объектов проверки определяется степень эффективности использования бюджетных средств.

2.4. выводы и рекомендации, сформулированные в заключениях КСП по результатам проведения аудита эффективности, не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования.

3. Определение эффективности использования бюджетных средств

3.1. Эффективность использования бюджетных средств определяется по достигнутым объектам проверки результатам и затратам на их достижение.

В рамках Стандарта под эффективностью использования бюджетных средств понимается экономическая категория, включающая в себя экономичность, продуктивность и результативность.

При проведении аудита эффективности процесс использования бюджетных средств (или отдельных их видов) характеризуется (качественно и количественно) с позиции экономичности, продуктивности и результативности затрат, произведенных объектами проверки, для достижения запланированных целей, решения поставленных задач и выполнения возложенных функций.

3.2. Экономичность определяется соотношением между объемом бюджетных средств, использованных объектом проверки для реализации запланированных целей, решения поставленных задач, осуществления конкретного вида деятельности, и достигнутыми при ее осуществлении результатами необходимого качества исполнения.

Использование бюджетных средств является экономичным, если объектом проверки достижение заданных результатов осуществлено с использованием их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема бюджетных средств (относительная экономия).

Определение экономичности использования бюджетных средств осуществляется посредством источников и способов приобретения ресурсов для муниципальных нужд (например, проведение конкурсов). Проводится сравнение затраченных объектом проверки средств на поставку товаров и оказание соответствующих видов муниципальных услуг с аналогичными показателями прошедшего периода или с показателями других организаций.

Для анализа возможностей достижения поставленных целей с использованием меньшего объема бюджетных средств или получения более высоких результатов деятельности при заданном их количестве при оценке экономичности использования бюджетных средств необходимо установить возможности объекта проверки по приобретению товаров и услуг наиболее экономным способом и их более рациональному использованию.

3.3. Продуктивность использования бюджетных средств определяется соотношением между объемом произведенной продукции (оказанных услуг, других результатов деятельности объекта проверки) и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми трудовыми и другими средствами.

Использование средств объектом проверки может быть оценено как продуктивное в том случае, когда их затраты на единицу произведенной продукции и оказанной услуги на единицу затрат будут равны или меньше соответствующих запланированных показателей.

Для оценки продуктивности использования бюджетных средств применяются плановые и фактические результаты деятельности объекта проверки, выраженные в соответствующих количественных показателях, а также нормативы бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и другие нормативы, определяющие планируемые уровни затрат различных видов средств.

Если такие нормативы отсутствуют, фактически полученные соотношения между затратами и результатами сравниваются с аналогичными соотношениями, достигнутыми объектом в предшествующий период в сопоставимых условиях, или же с соотношениями между затратами и результатами в других организациях или учреждениях, осуществляющих деятельность в проверяемой сфере использования бюджетных средств.

3.4. При проведении аудита эффективности использования бюджетных средств результативность характеризуется степенью достижения запланированных результатов и включает в себя определение экономической результативности и социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов проверки, которые выступают в виде конкретных продуктов деятельности (объемы произведенной продукции и оказанных услуг, количество людей, получивших услуги и т.п.).

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени достижения установленных социально-экономических целей и решения поставленных задач, на которые были они использованы.

Социально-экономический эффект показывает, как экономические результаты использования бюджетных средств или деятельности объектов проверки оказали влияние на удовлетворение потребностей экономики, общества, какой-либо части населения или определенной группы людей, в чьих интересах они были использованы.

3.5. В процессе аудита эффективности использования бюджетных средств необходимо определить экономическую результативность их использования, выявлять и оценивать полученный социально-экономический эффект, и на основе совокупности оценок формировать обоснованные выводы об уровне эффективности их использования.

В случае, когда бюджетные средства израсходованы на оказание определенных услуг в полном объеме, результатом бюджетных расходов будет наличие данных услуг в запланированном количестве и требуемого качества. Вместе с тем, если эти услуги не обеспечивают удовлетворение потребностей тех, для кого они предоставлены, социально-экономический эффект может быть оценен как весьма низкий.

При определении социально-экономического эффекта от использования бюджетных средств необходимо выявить и анализировать влияние факторов, напрямую не связанных с их исполнением, а также оценить степень их воздействия на данный социально-экономический эффект.

4. Особенности организации аудита эффективности

4.1. Аудит эффективности исполнения бюджетных средств осуществляется с учетом общих правил проведения контрольного мероприятия и включает в себя следующие этапы.

На подготовительном этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов проверки, определение целей аудита эффективности, формирование вопросов контрольного мероприятия, направлений проведения анализа, обоснование выбора критериев эффективности и способов оценки. По результатам подготовительного этапа контрольного мероприятия разрабатывается программа проведения аудита эффективности.

На основном этапе аудита эффективности в соответствии с вопросами программы проводятся и анализ результатов использования бюджетных средств, в том числе непосредственно на объектах, в ходе которых осуществляется сбор и анализ фактических данных и информации, необходимых для получения доказательств. составляются акты и рабочие документы, фиксирующие результаты проверки и анализа, которые служат основой для подготовки заключений, выводов и рекомендаций.

На заключительном этапе аудита эффективности подготавливается отчет, включающий заключения, выводы и рекомендации, и оформляются документы по его результатам.

4.2. Организация и проведение аудита эффективности использования бюджетных средств существенно отличается от организации и проведения финансового аудита на всех этапах его проведения: от этапа предварительного изучения предмета и объекта проверки и до этапа оформления отчета о результатах аудита эффективности. Это обусловлено более сложной методологией его реализации.

В процессе аудита эффективности используется значительный объем контрольных, аналитических и оценочных методов и процедур, собирается обширная информация и изучается большое количество документов и материалов для оформления доказательств, что требует значительны затрат времени, трудовых и финансовых ресурсов.

Это проявляется в достаточно продолжительных, по отношению к проведению финансового аудита, сроках его проведения, который может достигать 6-12 месяцев, и варьируемой величине продолжительности этапов, его составляющих, которая сможет в каждом конкретном случае определяться целями, предметом, объектами и масштабами проведения аудита эффективности.