**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД СЛАВГОРОД
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 5
«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ»**

(утвержден приказом Контрольно-счетной
палаты города Славгорода Алтайского края от 29.12.2021 № 39,
в редакции приказов от 27.12.2023 № 32,
от 25.03.2025 № 06)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ	4
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы	7
4. Требования к оформлению результатов экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального округа город Славгород Алтайского края, Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края, с учетом положений нормативных правовых актов Алтайского края, муниципального образования палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993), на основе типового стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 30.11.2018 №6 (63)

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края (далее – КСП, контрольно-счетный орган) экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края (далее – проект муниципальной программы) в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетный орган.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы проект муниципальной программы;
- установление требований организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы.

1.4. Стандарт является обязательным к применению аппаратом контрольно-счетного органа и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Цель экспертизы проекта муниципальной программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов местного самоуправления муниципального образования палатой муниципальный округ город Славгород Алтайского края.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности палатой муниципального округа город Славгород Алтайского края.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Заключение КСП по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта муниципальной программы.

1.6. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, а также средств внебюджетных источников для реализации муниципальной программы.

1.7. При проведении экспертизы проектов муниципальных программ контрольно-счетный орган в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основание для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в КСП.

2.2. Представленный на экспертизу в контрольно-счетный орган проект муниципальной программы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

- пояснительная записка разработчика проекта;
- замечания и предложения, поступившие в процессе согласования;

Лист согласования установленной формы.

2.3. Экспертиза проекта муниципальной программы осуществляется по поручению председателя КСП.

2.4. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.5. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета города в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. Экспертиза проектов муниципальных программ проводится до 14 календарных дней, если иной срок не установлен председателем КСП.

2.7. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя **пять основных этапов**:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания муниципальной программы;

- анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.8. **Первый этап** экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

2.9. **Второй этап** экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Алтайского края и муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, программы и отдельных мероприятий муниципальной программы:

- основным приоритетам социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края;

- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.10. **Третий этап** экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры муниципальной программы, подпрограммы и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы, механизма реализации отдельных мероприятий муниципальной программы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры муниципальной программы требованиям, предусмотренным постановлением администрации города Славгород Алтайского края от 31.01.2022 № 69 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Славгород Алтайского края в новой редакции», а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы, мер государственного регулирования, реализуемых органами местного самоуправления муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края, проводится оценка соответствия их полномочиям.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

- достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций;
- полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере реализации;
- соответствии программ и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
- соответствии подпрограмм и мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа город Славгород Алтайского края согласно действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимание на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы подпрограммным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам муниципальной программы, достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;
- характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;
- сопоставимости с показателями результативности государственных программ Алтайского края.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- полноте и обоснованности включения в муниципальную программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации;
- степени раскрытия в механизме реализации муниципальной программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;
- возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации муниципальных программ иных участников;
- реалистичности сроков реализации муниципальной программы.

2.11. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования. Информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальной программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения муниципальной программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления муниципальной программой поставленным целям и задачам;
- наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;
- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

2.12. **Пятый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта муниципальной программы.

2.13. в случае наличия в проекте муниципальной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении контрольно-счетного органа с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.6, 2.12-2.13 раздела 2 настоящего Стандарта и включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа город Славгород Алтайского края в соответствующей сфере;
- анализ финансирования муниципальной программы (в том числе – на предмет соответствия решению о бюджете муниципального округа город Славгород);
- анализ изменения структуры и содержания муниципальной программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов муниципальной программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;
- анализ устранения замечаний, выявленных контрольно-счетным органом в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП на проект муниципальной программы (далее - заключение), которое состоит из вводной,

содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (пункт 2.10. либо пункт 3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупционных факторов в заключении КСП на проект муниципальной программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.6. Заключение КСП, подписывается председателем КСП и направляется в орган, представивший проект муниципальной программы на экспертизу в контрольно-счетный орган и (или) в администрацию муниципального округа город Славгород Алтайского края.